

BÁO CÁO

**Giải trình, bổ sung làm rõ một số nội dung về Kế hoạch đầu tư công
trung hạn 05 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Tiếp thu ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố tại các Báo cáo số 207-BC/VPTU ngày 05/9/2020, 213-BC/VPTU ngày 07/9/2021 và ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND Thành phố tại Báo cáo thẩm tra số 46/BC-HĐND ngày 06/09/2021, UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung một số nội dung về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 như sau:

A. Về việc bổ sung danh mục dự án theo ý kiến góp ý của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố

Tiếp thu ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã chỉ đạo, rà soát:

- Bổ sung 50 dự án khởi công mới vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn so với phương án đã báo cáo Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố số 575-BC/BCSD ngày 26/7/2021. Trong đó: Bổ sung 50 dự án khởi công mới giai đoạn 2021-2025 vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn, trong đó: Lĩnh vực giáo dục bổ sung 3 dự án trường THPT (Ứng Hòa A, chất lượng cao huyện Mỹ Đức, Phan Huy Chú, huyện Quốc Oai giai đoạn 2); lĩnh vực y tế bổ sung 01 dự án (do dự án bệnh viện Thận Hà Nội tách ra thành 02 dự án tại 02 địa điểm xây dựng là Hà Đông và Ba Đình); lĩnh vực thủy lợi bổ sung 01 dự án; lĩnh vực đề điều bổ sung 05 dự án cấp bách (đề nghị bổ sung vốn năm 2021); lĩnh vực môi trường bổ sung 1 dự án (Xây dựng HTKT khu xử lý chất thải Châu Can); lĩnh vực văn hóa bổ sung 1 dự án; lĩnh vực thoát nước bổ sung 1 dự án; lĩnh vực giao thông bổ sung 37 dự án trong đó có 09 dự án cầu vượt đi bộ.

- Đồng thời, trong quá trình rà soát sự phù hợp về phân cấp quản lý đầu tư và tiếp thu ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố tại văn bản số 240/HĐND-KTNS ngày 30/8/2021, loại bỏ Dự án Xây dựng tuyến đường kết nối cầu vượt sông Cầu (cầu Xuân Cẩm) đến nút giao Bắc Phú của tuyến Quốc lộ 3 mới Hà Nội - Thái Nguyên khỏi danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 do Dự án trên thuộc phân cấp nhiệm vụ chi của cấp huyện.

Các dự án đã được cập nhật và hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 tại Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021 của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố.

Ngoài ra, các ý kiến góp ý cụ thể đối với Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được giải trình, làm rõ như nội dung trình bày sau đây.

B. Giải trình các ý kiến đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung, làm rõ

I. Về đánh giá Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020

1. Đánh giá, so sánh với Kế hoạch đầu tư công trung hạn đầu tiên được HĐND Thành phố thông qua

* **Ý kiến đề nghị:** Đánh giá, so sánh về cơ cấu đầu tư theo ngành, lĩnh vực, về số dự án và số dự án hoàn thành, về năng lực tăng thêm của các ngành lĩnh vực so với kế hoạch đầu tư công trung hạn đầu tiên được HĐND Thành phố thông qua cuối năm 2015. Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 phải điều chỉnh, cập nhật nhiều lần (14 lần), nhưng kết quả thực hiện không cao (vốn bố trí thực tế chỉ bằng 94%, vốn giải ngân chỉ đạt 81,5% tổng nguồn kế hoạch). Đây là nội dung cần được rút kinh nghiệm cả trong khâu lập kế hoạch và khâu tổ chức thực hiện kế hoạch, có biện pháp khắc phục dứt điểm trong Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025.

*** Ý kiến giải trình, làm rõ:**

a) Đánh giá kết quả đạt được, so sánh với Kế hoạch đầu tư công trung hạn đầu tiên được HĐND Thành phố thông qua cuối năm 2015.

Tại kỳ họp tháng 12 năm 2015, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 08/2015/NQ-HĐND ngày 01/12/2015 về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 của thành phố Hà Nội, trong đó HĐND Thành phố cho ý kiến bước đầu về định hướng đầu tư; nguyên tắc hỗ trợ ngành dọc, hỗ trợ các huyện, thị xã từ nguồn ngân sách Thành phố quản lý giai đoạn 2016-2020. Ngày 06/12/2016, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 18/NQ-HĐND phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 với tổng mức vốn đầu tư công trung hạn là **134.888** tỷ đồng, bao gồm: Tổng mức vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách giai đoạn 2016-2020 cấp Thành phố là **90.910** tỷ đồng và cấp huyện là **43.978** tỷ đồng. Trong đó ngân sách cấp Thành phố bố trí như sau: Bố trí vốn thực hiện các dự án xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố là **64.277** tỷ đồng cho **178** dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2011-2015 tiếp tục triển khai giai đoạn 2016-2020 với số vốn là **32.873** tỷ đồng (chiếm 51,18%); **102** dự án khởi công mới năm 2016 tiếp tục thực hiện trong giai đoạn 2017-2020 với số vốn là **9.027** tỷ đồng (chiếm 14,04%); dự kiến một khoản kinh phí để bố trí vốn cho dự án khởi công mới trong giai đoạn 2017-2020 là **21.777** tỷ đồng (chiếm 33,87%, mới bố trí một khoản kinh phí, chưa có danh mục dự án).

Trong quá trình triển khai, lãnh đạo Thành ủy - HĐND Thành phố - UBND Thành phố đã làm việc trực tiếp với các quận, huyện, thị xã và tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành rà soát lại Kế hoạch đầu tư công trung hạn theo hướng rà soát cắt bỏ các dự án chưa thực sự cần thiết, ưu tiên bố trí vốn cho các dự án giáo dục, y tế, các dự án kết cấu hạ tầng khung để phát triển kinh tế nông thôn, các dự án an sinh xã hội hỗ trợ xóa đói giảm nghèo... và hàng năm trình HĐND Thành phố ban hành các Nghị quyết cập nhật, điều chỉnh. Tính đến hết năm 2020, Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 cấp Thành phố là 107.303,4 tỷ đồng (*tăng 16.393,8 tỷ đồng so với Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 đã quyết nghị tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016*), trong đó phân bổ chi tiết 80.503,6 tỷ đồng cho 701 dự án ngân sách cấp Thành phố (*tăng 421 dự án so với Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 (280 dự án)*). Đến hết năm 2020, hoàn thành 508/701 dự án xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố đã được bố trí vốn thực hiện, trong đó có 11 công trình trọng điểm sử dụng vốn ngân sách. Nghị quyết 18/NQ-HĐND quyết nghị dự kiến sẽ hoàn thành 274/280 dự án, trong đó hoàn thành 175/178 dự án chuyển tiếp và 99/102 dự án mới.

Giai đoạn 2016-2020 là giai đoạn đầu tiên thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm trong điều kiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật còn nhiều bất cập, điều chỉnh chưa kịp thời, đầy đủ nhưng với sự chỉ đạo quyết liệt của Thành ủy, HĐND và UBND Thành phố, sự cố gắng của các cấp, các ngành trong thời gian qua, kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 đạt được nhiều kết quả tích cực so với mục tiêu, định hướng đầu tư công trung hạn đã quyết nghị tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố:

- Nhiều dự án công trình xây dựng hạ tầng kinh tế - xã hội của Thành phố được tập trung bố trí vốn, hoàn thành đưa vào khai thác sử dụng, phát huy hiệu quả, giải quyết kịp thời những vấn đề bức xúc dân sinh, giảm thiểu ùn tắc giao thông, đảm bảo môi trường, từng bước hiện đại hóa kết cấu hạ tầng đô thị và nông thôn, nhất là hệ thống giao thông với các tuyến đường kết nối giữa Hà Nội và các tỉnh, thành phố trong cả nước; đường vành đai, trục hướng tâm, cầu đường bộ, gắn với nâng cao năng lực vận tải hành khách công cộng và hạ tầng xã hội đáp ứng tốt hơn nhu cầu đi lại của nhân dân. Điều này đã góp phần hoàn thành kế hoạch các chỉ tiêu, nhiệm vụ của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI, các Chương trình của Thành ủy, Kế hoạch 5 năm phát triển kinh tế - xã hội, các khâu đột phá trong giai đoạn 2016-2020 của Thành phố.

- Các chỉ tiêu Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI cần nguồn lực đầu tư công để hoàn thành cơ bản đều đạt và vượt kế hoạch như các chỉ tiêu: Tổng vốn đầu tư phát triển toàn xã hội giai đoạn 2016-2020 (1,716 triệu tỷ đồng); Tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới (96,3%); Tỷ lệ trường công lập (mầm non, tiểu học, THCS, THPT) đạt chuẩn quốc gia (76,9%); Tỷ lệ xã, phường đạt chuẩn

quốc gia về y tế (theo chuẩn mới của Bộ Y tế (100%); Tỷ lệ cụm công nghiệp đang hoạt động và xây dựng mới có trạm xử lý nước thải đạt tiêu chuẩn hoặc quy chuẩn quốc gia tương ứng (100% đối với các khu công nghiệp, khu chế xuất, cụm công nghiệp xây mới và 92,5% đối với cụm công nghiệp đã đi vào hoạt động).

- Hỗ trợ có mục tiêu cho các huyện, thị xã để thực hiện các dự án có ý nghĩa về phát triển kinh tế - xã hội các quận, huyện, thị xã và hỗ trợ đầu tư các dự án thuộc ngành dọc quốc phòng, an ninh, phòng cháy chữa cháy, tư pháp theo Nghị quyết số 30/2013/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của HĐND Thành phố, Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị, các văn bản số 5168/VPCP-KTTH ngày 24/6/2016 và 1500/TTg-KTN ngày 22/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

b) Về bố trí vốn, kết quả giải ngân và bài học kinh nghiệm

Do tác động của nền kinh tế, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 và vướng mắc khi triển khai các quy định pháp luật trong việc huy động nguồn vốn đầu tư, việc huy động nguồn lực để thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn không đạt được như kế hoạch (nguồn ngân sách Thành phố không đạt như kế hoạch, nguồn vốn ODA cấp phát và nguồn ngân sách trung ương dự kiến cho Hà Nội giảm so với dự kiến, các dự án PPP không triển khai được, một số dự án chuyển sang sử dụng nguồn vốn đầu tư công). Vì vậy, bố trí vốn giai đoạn 2016-2020 chỉ đạt 94%. Đồng thời, do nhiều nguyên nhân chủ quan và khách quan từ khâu lập đến khâu tổ chức, thực hiện Kế hoạch, tỷ lệ giải ngân kế hoạch trung hạn 2016-2020 đạt tỷ lệ 86,7% so với kế hoạch vốn đã bố trí. Tại Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021, UBND Thành phố đã thẳng thắn chỉ ra các mặt tồn tại, hạn chế trong việc triển khai Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 cũng như thực hiện giải ngân vốn đầu tư công còn chậm và rút ra các bài học kinh nghiệm và giải pháp khắc phục trong việc lập và thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025:

- Bài học kinh nghiệm:

+ Xây dựng tổng mức kế hoạch vốn trung hạn đảm bảo tính khả thi, đặc biệt trong bối cảnh dịch Covid-19 ảnh hưởng nặng nề tới nền kinh tế.

+ Đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, không dàn trải, manh mún; bám sát mục tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố để xác định cơ cấu vốn đầu tư các ngành, lĩnh vực để hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của Thành phố, tập trung nguồn lực để đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

+ Tăng cường hiệu quả, kỷ luật, kỷ cương trong việc thực hiện Kế hoạch trung hạn và hàng năm từ việc lập Kế hoạch đến việc tổ chức, triển khai, kiểm tra, giám sát; trong việc chuẩn bị các dự án và có các giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án; khắc phục tình trạng hủy dự toán,...

+ Nghiêm túc thực hiện các quy định pháp luật về đầu tư công, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định, không né tránh, đùn đẩy trách nhiệm. Đẩy mạnh phân cấp đi đôi với tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát.

+ Đẩy mạnh cơ cấu lại đầu tư công, phát huy vai trò dẫn dắt, lan tỏa, là “vốn môi” để huy động đầu tư của khu vực ngoài nhà nước, tạo không gian, động lực mới thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội bền vững.

+ Nâng cao năng lực thực hiện gắn với công tác chỉ đạo điều hành thống nhất từ Thành phố đến cấp huyện, cấp xã và xác định rõ vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy, chính quyền, cơ quan, tổ chức, nhất là trách nhiệm người đứng đầu trong việc xây dựng, triển khai thực hiện kế hoạch trung hạn và hàng năm.

+ Xây dựng danh mục dự án cần hoàn thiện thủ tục đầu tư để chủ động trong công tác chuẩn bị đầu tư, nhanh chóng hoàn thiện các thủ tục để đưa vào Kế hoạch trung hạn.

+ Đối với mức bố trí vốn cho mỗi dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 sẽ không phân bổ chi tiết vốn hàng năm như giai đoạn 2016-2020, mà để tổng mức vốn của mỗi dự án trong giai đoạn 2021-2025.

- Giải pháp nhằm tăng cường hiệu quả triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, khắc phục các hạn chế, tồn tại giai đoạn 2016-2020:

+ Tập trung huy động các nguồn lực của nền kinh tế để đảm bảo nguồn lực ngân sách Nhà nước cho Kế hoạch đầu tư công trung hạn, như: khai thác nguồn lực từ các quỹ đất đối ứng dự kiến bố trí cho các dự án BT trước đây nay không triển khai, chuyển sang phương án sử dụng khác; khai thác nguồn lực từ cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với thành phố Hà Nội theo Nghị quyết số 115 của Quốc hội, khai thác các nguồn lực khác theo quy định của pháp luật về ngân sách, đầu tư;...

+ Tăng cường hiệu quả, kỷ luật, kỷ cương trong việc thực hiện Kế hoạch trung hạn và hàng năm từ việc lập kế hoạch đến việc tổ chức, triển khai, kiểm tra, giám sát; trong việc chuẩn bị các dự án và có các giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án (đặc biệt là tháo gỡ khó khăn trong công tác GPMB)...Đẩy nhanh công tác chuẩn bị đầu tư nhất là các dự án lớn, trọng điểm, có tính chất liên kết vùng, phát triển kinh tế - xã hội lớn trên địa bàn Thành phố.

+ Nâng cao trách nhiệm, tính chủ động, quyết liệt của các Chủ đầu tư trong thực hiện các dự án trong danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được HĐND Thành phố quyết nghị.

+ Phối hợp chặt chẽ với các Bộ, Ngành Trung ương, các chủ đầu tư để thực hiện các dự án của Trung ương trên địa bàn và tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong đầu tư và xây dựng, đặc biệt là các dự án ODA.

+ Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, giám sát việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương quản lý đầu tư công.

2. Việc triển khai các dự án trọng điểm giai đoạn 2016-2020

*** Ý kiến thẩm tra:** Việc thực hiện định hướng ưu tiên nguồn lực để đẩy nhanh tiến độ các công trình, dự án trọng điểm chưa đạt kết quả như dự kiến. Nguồn lực bố trí cho nhóm công trình, dự án trọng điểm được ưu tiên rất cao nhưng nhiều công trình triển khai chậm, gặp nhiều vướng mắc. Nhiều dự án dự án dự kiến sử dụng nguồn lực PPP không thực hiện được, phải chuyển sang đầu tư bằng nguồn ngân sách Thành phố đã làm tăng gánh nặng cho cân đối ngân sách giai đoạn 2016-2020 và cả giai đoạn 2021-2025.

*** Ý kiến giải trình:**

Danh mục công trình, dự án trọng điểm giai đoạn 2016-2020 của Thành phố có tổng số **55 công trình** với TMĐT khoảng 532.877 tỷ đồng, trong đó: **31** dự án Ngân sách và ODA (*bao gồm cả các dự án PPP đã chuyển sang đầu tư công*); **22** dự án đầu tư theo hình thức PPP và **02** dự án xã hội hóa.

Kết quả triển khai thực hiện:

- Kết quả giải ngân: Kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 37.598,3 tỷ đồng (chiếm 35% kế hoạch vốn cấp Thành phố). Lũy kế kế hoạch vốn đã giao giai đoạn 2016-2020 đã giao 31.671,7 tỷ đồng, giải ngân được 25.413 tỷ đồng (đạt 80,2%).

- Tiến độ thực hiện: Trong tổng số **55** dự án có: **11** dự án Ngân sách hoàn thành, cơ bản hoàn thành theo mục tiêu ban đầu; **15** dự án đang tập trung thi công xây dựng; 12 dự án đang hoàn thiện thủ tục đầu tư; 17 dự án chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư. Như vậy, số dự án hoàn thành theo mục tiêu ban đầu đề ra tại Quyết định số 2912/QĐ-UBND và Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017 là 11/33 dự án (đạt 33,33%).

Nhìn chung, tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đã giao của các dự án trọng điểm còn chậm, gặp nhiều vướng mắc, cụ thể:

- Các thủ tục đầu tư đối với các dự án sử dụng nguồn vốn ODA kéo dài, vướng mắc; Số dự án ODA không nhiều (03 dự án) nhưng lại chiếm tỷ lệ lớn trong kế hoạch vốn đã giao (15.268,6 tỷ đồng, chiếm 48,2% kế hoạch vốn đã giao) nhưng giải ngân còn chậm do: Ảnh hưởng bởi dịch Covid 2019, nên việc các chuyên gia sang Việt Nam gặp khó khăn; Tuyến đường sắt đô thị số 3 vướng mắc về điều chỉnh thời gian và kinh phí của các gói thầu do tiến độ bị thực hiện dự án kéo vì chậm GPMB các ga ngầm, nhiều khả năng dẫn đến tranh chấp hợp đồng với các nhà thầu quốc tế...; Tuyến đường sắt đô thị số 2 vướng mắc về thủ tục điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án chưa thực hiện xong và liên quan đến quy hoạch ga ngầm C9 (sát Hồ Hoàn Kiếm) nên không thi công được các gói thầu xây lắp.

- Các dự án chuẩn bị đầu tư theo hình thức PPP chưa triển khai được do chưa có Quy hoạch chi tiết dọc hai bên sông Hồng (Dự án Cầu hầm chui Trần Hưng Đạo qua sông Hồng, 02 dự án Trục dọc sông Hồng đoạn từ cầu Thượng

Cát đến cầu Thanh Trì bờ trái và bờ phải) và thủ tục triển khai phức tạp, năm 2018-2019 dừng thanh toán theo Luật Quản lý tài sản công; các dự án đầu tư mới áp dụng loại hợp đồng BT và các dự án áp dụng loại hợp đồng BT nhưng chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư phải dừng thực hiện theo Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư.

- Đối với các dự án khác: Công tác GPMB, tái định cư, người dân không đồng thuận, khiếu kiện, làm chậm quá trình thi công dự án; Năng lực đơn vị tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công và của Chủ đầu tư còn hạn chế dẫn đến quá trình thực hiện còn lúng túng, tiến độ chậm; Một số dự án phải điều chỉnh thiết kế - dự toán, điều chỉnh dự án; có dự án phải điều chỉnh địa điểm đầu tư (Dự án xây dựng Cung thiếu nhi); Tiến độ một số dự án (Dự án Cầu hầm chui Trần Hưng Đạo qua sông Hồng, 02 dự án Trục dọc sông Hồng đoạn từ cầu Thượng Cát đến cầu Thanh Trì bờ trái và bờ phải) phụ thuộc vào đồ án Quy hoạch chi tiết dọc hai bên sông Hồng hiện chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Với tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân của các dự án công trình trọng điểm, nhu cầu vốn của các công trình trọng điểm chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025 là 66.182,115 tỷ đồng, chiếm 79,7 tỷ trọng vốn trong tổng số các dự án chuyển tiếp của Thành phố, chiếm 52,9% tỷ trọng vốn dự kiến bố trí cho các dự án xây dựng cơ bản của Thành phố (gồm cả dự án mới và dự án chuyển tiếp)¹. Các dự án chuyển tiếp của công trình trọng điểm chiếm tỷ trọng vốn lớn là khó khăn, thách thức trong việc cân đối nguồn lực trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025.

UBND Thành phố đã chỉ đạo xây dựng danh mục công trình trọng điểm giai đoạn 2021-2025 đảm bảo đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, góp phần hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII và trình HĐND Thành phố quyết nghị.

3. Việc hỗ trợ ngành dọc và hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách các huyện, thị xã.

* **Ý kiến thẩm tra:** Mức hỗ trợ cũng như tỷ trọng vốn ngân sách Thành phố đầu tư các dự án hỗ trợ ngành dọc và hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách các huyện, thị xã sau mỗi kỳ điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn có xu hướng tăng so với dự kiến ban đầu, trong khi nhu cầu của các dự án chưa được đầu tư thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố còn rất lớn làm ảnh hưởng đến định hướng ưu tiên đầu tư.

¹ Trong tổng nhu cầu vốn của các công trình trọng điểm chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025 là 66.182,115 tỷ đồng có 03 dự án sử dụng vốn ODA (Xây dựng hệ thống xử lý nước thải Yên Xá; Tuyến đường sắt đô thị TPHN tuyến 2 đoạn Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo; Xây dựng tuyến đường sắt đô thị thí điểm TP Hà Nội, đoạn Nhổn - Ga Hà Nội) với tổng nhu cầu vốn là 54.661,115 tỷ đồng (chiếm 65,8% tỷ trọng vốn các dự án chuyển tiếp và chiếm 43,7% tỷ trọng vốn các dự án XDCB tập trung cấp Thành phố), trong đó dự kiến: vốn ODA cấp phát là 22.631,115 tỷ đồng (chiếm 94,8% kế hoạch vốn ODA cấp phát giai đoạn 2021-2025) và vốn ODA vay lại là 24.268 tỷ đồng (chiếm 70% kế hoạch vốn ODA vay lại giai đoạn 2021-2025).

*** Ý kiến giải trình:**

Tại Nghị quyết số Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, HĐND Thành phố đã quyết nghị định hướng đầu tư giai đoạn 2016-2020: Tập trung bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, Thành phố, các công trình trọng điểm, các dự án thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, khâu đột phá về phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI nhiệm kỳ 2015-2020 và Nghị quyết của HĐND Thành phố và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm của Thành phố giai đoạn 2016-2020; Hỗ trợ có mục tiêu cho các huyện, thị xã để thực hiện các dự án có ý nghĩa về phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương, hỗ trợ đặc thù để xây dựng cơ sở hạ tầng đối với một số địa phương bởi các dự án xây dựng bãi rác thải tập trung, nghĩa trang tập trung, các dự án trọng điểm của quốc gia và Thành phố; Hỗ trợ đầu tư các dự án thuộc ngành dọc quốc phòng, an ninh, phòng cháy chữa cháy và tư pháp theo Nghị quyết số 30/2013/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của HĐND Thành phố, Nghị quyết số 49-NQ/TW của Bộ Chính trị, các văn bản số 5168/VPCP-KTTH ngày 24/6/2016 và 1500/TTg-KTN ngày 22/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ. Đồng thời, HĐND Thành phố quyết nghị mức vốn hỗ trợ trong giai đoạn 2016-2020: Hỗ trợ có mục tiêu theo định mức cho 18 huyện, thị xã là 7.400 tỷ đồng, chiếm 8,14% kế hoạch vốn cấp Thành phố²; Hỗ trợ đặc thù (theo các mục tiêu cụ thể: giáo dục, y tế, bảo vệ môi trường,...) cho cấp huyện là 2.278 tỷ đồng, chiếm 2,5% kế hoạch vốn cấp Thành phố; Hỗ trợ ngành dọc (khối An ninh - Quốc phòng - PCCC - Tư pháp - Nội chính,...) là 6.472,16 tỷ đồng, chiếm 7,12% kế hoạch.

Xuất phát từ thực tiễn, nhu cầu đầu tư góp phần giải quyết các vấn đề cấp thiết trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội, các vấn đề dân sinh bức xúc tại các địa phương (*thông qua các kỳ tiếp xúc cử tri, làm việc của lãnh đạo của Thành phố với các quận, huyện, thị xã*) và nhằm thúc đẩy phát triển đồng đều kinh tế - xã hội giữa các địa bàn, căn cứ vào khả năng thu chi ngân sách, Thành phố đã bổ sung hỗ trợ cho các quận, huyện theo các chuyên đề, nội dung khác nhau như: Hỗ trợ khắc phục sau cơn bão số 3,4; Hỗ trợ bổ sung có mục tiêu ngoài định mức hỗ trợ tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 (theo các văn bản chỉ đạo của Lãnh đạo Thành phố trong năm 2018); Bổ sung hỗ trợ đặc thù để xây dựng cơ sở hạ tầng đối với một số địa phương bởi các dự án xây dựng bãi rác thải tập trung, nghĩa trang tập trung, các dự án trọng điểm của quốc gia và Thành phố,... Đến hết năm 2020, tổng kế hoạch vốn hỗ trợ cho các quận huyện (không bao gồm các chương trình mục tiêu quốc gia) là 17.276,487 tỷ đồng (chiếm 16,1% kế hoạch vốn cấp Thành phố 107.303,365 tỷ đồng) trong đó

² Hỗ trợ mục tiêu chia thành gồm 3 nhóm: Nhóm 1 (Ba Vì, Mỹ Đức, Sóc Sơn) hỗ trợ 500 tỷ đồng/đơn vị/5 năm; Nhóm 2 (Chương Mỹ, Mê Linh, Phú Xuyên, Phúc Thọ, Quốc Oai, Thạch Thất, Thanh Oai, Thường Tín, Ứng Hòa, Sơn Tây) hỗ trợ 420 tỷ đồng/đơn vị/5 năm; Nhóm 3 (Đan Phượng, Đông Anh, Gia Lâm, Hoài Đức, Thanh Trì) hỗ trợ 340 tỷ đồng/đơn vị/5 năm.

hỗ trợ mục tiêu là 7.400 tỷ đồng (chiếm 6,9% kế hoạch vốn cấp Thành phố, không thay đổi so với quyết nghị của HĐND Thành phố tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND); Hỗ trợ đặc thù và hỗ trợ cho các chương trình, nội dung khác chiếm 9.876,487 tỷ đồng (chiếm 9,2% kế hoạch vốn cấp Thành phố, tăng 7.598,487 tỷ đồng so với Nghị quyết số 18/NQ-HĐND). Trong đó, việc lựa chọn danh mục các dự án ngân sách Thành phố (NSTP) hỗ trợ tập trung vào các lĩnh vực trường học, y tế, văn hóa và các hoạt động kinh tế nhằm giải quyết bức xúc dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội địa bàn.

Kết quả triển khai Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 đã góp phần triển khai thực hiện tốt các Chương trình của Thành ủy và hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu kinh tế - xã hội Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI, đặc biệt là các chỉ tiêu cần nguồn lực đầu tư để hoàn thành như: Tổng vốn đầu tư phát triển toàn xã hội giai đoạn 2016-2020 (1,716 triệu tỷ đồng); Tỷ lệ xã đạt chuẩn nông thôn mới (96,3%); Tỷ lệ trường công lập (mầm non, tiểu học, THCS, THPT) đạt chuẩn quốc gia (76,9%); Tỷ lệ xã, phường đạt chuẩn quốc gia về y tế (theo chuẩn mới của Bộ Y tế (100%); Tỷ lệ cụm công nghiệp đang hoạt động và xây dựng mới có trạm xử lý nước thải đạt tiêu chuẩn hoặc quy chuẩn quốc gia tương ứng (100% đối với các khu công nghiệp, khu chế xuất, cụm công nghiệp xây mới và 92,5% đối với cụm công nghiệp đã đi vào hoạt động).

4. Việc thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công:

*** Ý kiến thẩm tra:** Việc thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm còn chậm, kế hoạch vốn phải điều chỉnh, điều hòa nhiều lần. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nguyên nhân của những hạn chế, bất cập trong triển khai kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016-2020 mà UBND Thành phố đã chỉ ra và nhấn mạnh rằng, việc chậm trễ chủ yếu là do yếu kém trong tổ chức thực hiện; chậm tiến độ giải phóng mặt bằng; chậm hoàn thiện thủ tục đầu tư; chất lượng dự án chưa đảm bảo, phải điều chỉnh dự án nhiều lần; bố trí vốn chưa phù hợp; năng lực chủ đầu tư, nhà thầu, ban quản lý chưa đáp ứng yêu cầu... Những nguyên nhân này cần được UBND Thành phố đánh giá, phân tích rất cụ thể, xác định rõ trách nhiệm để có giải pháp quyết liệt khắc phục trong thời gian tới.

*** Ý kiến giải trình:**

Tại Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021, UBND Thành phố đã chỉ ra nguyên nhân của các mặt tồn tại, hạn chế trong việc triển khai Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 cũng như việc thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công giai đoạn này còn chậm. Tiếp thu ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Kinh tế Ngân sách, UBND Thành phố đã thẳng thắn rút ra các bài học kinh nghiệm và đề xuất các nhiệm vụ, giải pháp trong Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 để khắc phục các tồn tại, hạn chế trên. Một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm là: Tăng cường hiệu quả, kỷ luật, kỷ

cương trong việc thực hiện Kế hoạch trung hạn và hàng năm từ việc lập kế hoạch đến việc tổ chức, triển khai, kiểm tra, giám sát; trong việc chuẩn bị các dự án và có các giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án; khắc phục tình trạng hủy dự toán...; nghiêm túc thực hiện các quy định pháp luật về đầu tư công, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định, không né tránh, đùn đẩy trách nhiệm; đẩy mạnh phân cấp đi đôi với tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát; xác định rõ vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy, chính quyền, cơ quan, tổ chức, nhất là trách nhiệm người đứng đầu trong việc xây dựng, triển khai thực hiện kế hoạch trung hạn và hàng năm, phân đấu tỷ lệ giải ngân cao nhất đạt kết quả cao nhất. Đồng thời, tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025, UBND Thành phố sẽ không phân bổ chi tiết vốn hàng năm cho từng dự án như giai đoạn 2016-2020 mà để tổng mức vốn của mỗi dự án trong giai đoạn 2021-2025 để linh hoạt trong điều hành kế hoạch, tránh phải điều chỉnh nhiều lần mức vốn trung hạn của dự án.

5. Kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công 2016-2020:

*** Ý kiến thẩm tra:** Ban đề nghị đánh giá rõ hơn kết quả triển khai thực hiện một số giải pháp của kế hoạch đầu tư công 2016-2020 theo Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố như: Cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, giảm chi thường xuyên để tăng dần cơ cấu chi đầu tư phát triển giai đoạn 2016 - 2020 không thấp hơn 50% tổng chi ngân sách của Thành phố; tăng cường huy động các nguồn vốn đầu tư cơ sở hạ tầng theo hình thức hợp tác công tư (PPP). Đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa đối với các dịch vụ công trong lĩnh vực y tế, giáo dục đào tạo, dạy nghề, văn hóa, thể thao, cung cấp nước sạch, bảo vệ môi trường và dịch vụ tang lễ...

*** Ý kiến giải trình:**

- Về thực hiện giải pháp tăng dần cơ cấu chi đầu tư phát triển: Trong giai đoạn 2016-2020, Thành phố đã từng bước thực hiện cơ cấu lại các khoản chi ngân sách Thành phố theo chỉ đạo tại Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị. Thành phố đã thực hiện tiết giảm chi thường xuyên so với dự toán Trung ương giao để có nguồn bổ sung dự toán chi đầu tư phát triển, thực hiện dự toán chi trả nợ các khoản đã huy động cho đầu tư phát triển đến kỳ hạn trả nợ của ngân sách Thành phố. Tỷ trọng chi thường xuyên trong tổng chi ngân sách của Thành phố đều thấp hơn tỷ trọng chi thường xuyên theo dự toán trung ương giao với mức bình quân khoảng 3%/năm và đã giảm từ mức 58,8% trong dự toán Trung ương giao năm 2016 xuống còn 51,2% trong dự toán HĐND Thành phố giao năm 2020.

- Về thực hiện giải pháp tăng cường huy động các nguồn vốn đầu tư cơ sở hạ tầng theo hình thức hợp tác công tư (PPP): Trong giai đoạn 2016-2020, Thành phố đã thực hiện kêu gọi đầu tư các dự án ngoài ngân sách, trong đó có các dự án thực hiện theo hình thức PPP. Đến tháng 3/2021, Thành phố xem xét và triển khai 118 dự án đầu tư theo hình thức PPP với tổng mức đầu tư là 487.125 tỷ đồng, chia thành 04 nhóm dự án: (1) 16 dự án đã ký hợp đồng trước

ngày 01/01/2018 (Luật Công sản có hiệu lực); (2) 03 dự án đã ký kết hợp đồng sau ngày 01/01/2018 đến trước ngày Nghị định số 69/2019/NĐ-CP ngày 15/8/2019 của Chính phủ có hiệu lực thi hành - ngày 01/01/2019; (3) 05 dự án đã được phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi, chưa ký hợp đồng; 94 dự án đang thực hiện chuẩn bị đầu tư. Tuy nhiên, theo quy định của Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư có hiệu lực từ 01/01/2021, các dự án đầu tư mới áp dụng loại hợp đồng BT và các dự án áp dụng loại hợp đồng BT nhưng chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư phải dừng thực hiện.

- Về thực hiện giải pháp đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa đối với các dịch vụ công trong lĩnh vực y tế, giáo dục đào tạo, dạy nghề, văn hóa, thể thao, cung cấp nước sạch, bảo vệ môi trường và dịch vụ tang lễ...:

Ngày 19/5/2015, UBND thành phố Hà Nội đã ban hành Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND về "Quy định về chính sách khuyến khích xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể dục thể thao, môi trường, giám định tư pháp trên địa bàn thành phố Hà Nội"; theo đó quy định cụ thể các ưu đãi về tiền thuê đất, thuế, vay vốn ... nhằm thu hút nguồn lực xã hội đầu tư vào các lĩnh vực xã hội hóa. Giai đoạn 2016-2020, đã huy động được nguồn lực lớn của xã hội đầu tư vào các dự án thuộc lĩnh vực xã hội hóa, cụ thể:

+ Lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề: 237 Dự án; Tổng vốn đầu tư: 44.822,2 tỷ đồng; Diện tích đất: 4.576.540,5m².

+ Lĩnh vực y tế, chăm sóc sức khỏe: 58 Dự án; Tổng vốn đầu tư: 25.256,8 tỷ đồng; Diện tích đất: 1.973.323,6m².

+ Lĩnh vực thể dục - thể thao: 44 Dự án; Tổng vốn đầu tư: 9.824,1 tỷ đồng; Diện tích đất: 4.574.532,5m².

+ Lĩnh vực môi trường, xử lý rác thải, nước thải: 22 Dự án; Tổng vốn đầu tư: 11.670 tỷ đồng; Diện tích đất: 1.711.211m².

Một số công trình y tế, giáo dục, văn hóa - thể thao ngoài công lập được đầu tư cơ sở vật chất khang trang, hiện đại, hoạt động hiệu quả, xây dựng được thương hiệu uy tín, góp phần giảm tải cho hệ thống cơ sở công lập trên địa bàn Thành phố, phần nào đáp ứng nhu cầu của nhân dân về dịch vụ chất lượng cao trong lĩnh vực y tế, giáo dục, văn hóa - thể thao; tạo ra sự cạnh tranh giữa các cơ sở công lập và cơ sở ngoài công lập, qua đó thúc đẩy nâng cao chất lượng các cơ sở công lập; góp phần hoàn thiện mục tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của Thành phố.

+ Đối với lĩnh vực nước sạch: Thành phố đã kêu gọi các nhà đầu tư tham gia triển khai các dự án nước sạch nông thôn theo hình thức xã hội hóa. Thành phố đã chấp thuận cho 23 nhà đầu tư triển khai 39 dự án cấp nước đầu tư vào cấp nước thành phố Hà Nội, trong đó 11 dự án phát triển nguồn, 28 dự án phát triển mạng cấp nước. Dự kiến sau khi các dự án này hoàn thành sẽ nâng công suất toàn Thành phố đạt khoảng 2.350.000m³/ngày, đảm bảo nguồn nước sạch cung cấp cho các hộ gia đình khi có nhu cầu sử dụng, đạt tỷ lệ khoảng 94%.

II. Về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025

1. Về nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2021-2025

*** Ý kiến thẩm tra:** Kế hoạch đầu tư công trung hạn xây dựng dựa trên dự báo, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2025 theo 2 kịch bản tăng trưởng kinh tế tương ứng với dự báo tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp. Tuy nhiên, đề nghị có đánh giá mối liên hệ giữa các phương án, kịch bản tăng trưởng kinh tế với khả năng nguồn thu, khả năng bố trí ngân sách thực hiện kế hoạch đầu tư công để các dự kiến về nguồn vốn khi triển khai kế hoạch đầu tư công đảm bảo tính khả thi. Đồng thời, đề nghị có thuyết minh bổ sung về sự hợp lý của việc xác định nguồn vốn 3.000 tỷ đồng ghi thu ghi chi nguồn tiền sử dụng đất đối ứng các dự án BT đang triển khai khi theo báo cáo số 164-BC/BCS ngày 24/3/2021 của Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố xác định còn 09 dự án BT triển khai dở dang và đủ điều kiện tiếp tục triển khai trong giai đoạn 2021-2025 (gồm 07 dự án đang triển khai dở dang và 02 dự án đã ký hợp đồng, chưa khởi công) với tổng mức đầu tư là 16.246 tỷ đồng.

*** Ý kiến giải trình:**

a) Về dự kiến nguồn Kế hoạch đầu tư công phù hợp với dự kiến nguồn thu, phù hợp với kịch bản tăng trưởng kinh tế

Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được thực hiện trong bối cảnh tình hình thế giới, khu vực diễn biến phức tạp, đại dịch Covid-19 ảnh hưởng nặng nề và tác động toàn diện đến các mặt của đời sống xã hội cả nước, Thủ đô. Trên cơ sở tình hình thực tế đó và kết quả phát triển kinh tế xã hội trong các tháng đầu năm 2021, Thành phố đã dự kiến xây dựng 02 kịch bản tăng trưởng giai đoạn 2021-2025 là GRDP tăng 7,5% và GRDP tăng từ 6,5-7,0% (*Mục tiêu Nghị quyết Đại hội XVII Đảng bộ Thành phố đề ra tăng trưởng từ 7,5-8,0%*). Để đạt được tốc độ tăng trưởng kinh tế được xây dựng tại các kịch bản nêu trên đòi hỏi sự quyết tâm, phấn đấu của chính quyền các cấp để đảm bảo khả năng thu - chi của ngân sách.

Căn cứ Nghị quyết số 29/2021/QH15 của Quốc hội khóa XV, kỳ họp thứ nhất thông qua ngày 28/7/2021 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và trên cơ sở tính toán cân đối nguồn ngân sách Thành phố, UBND Thành phố đã dự kiến tổng nguồn cho Kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025 của Thành phố trên tinh thần đảm bảo tính khả thi, phù hợp với Kế hoạch tài chính trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố đã được HĐND quyết nghị tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 07/12/2020 và đảm bảo các cân đối lớn, an toàn nợ công của Thành phố. Đây là phương án đã được rà soát, tính toán kỹ lưỡng trên tinh thần ưu tiên nguồn lực cho đầu tư phát triển. Hàng năm, UBND Thành phố sẽ tiếp tục đánh giá, xây dựng các phương án tăng trưởng kinh tế, thu - chi ngân sách ngân sách đảm bảo thống nhất, phù hợp với thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố nhằm tối ưu hóa các nguồn lực đầu tư.

b) Về việc dự kiến ghi thu, ghi chi nguồn tiền sử dụng đất đối ứng các dự án BT

Hiện nay, Thành phố còn 09 dự án BT triển khai dở dang, đủ điều kiện chuyển tiếp theo quy định của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và triển khai trong giai đoạn 2021-2025. Tuy nhiên, thời điểm hiện tại việc triển khai các dự án còn nhiều vướng mắc vướng mắc, đặc biệt là trong việc giao các quỹ đất thanh toán theo quy định tại Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư. Cụ thể:

- Dự án đường trục phía Nam tỉnh Hà Tây cũ: Hiện nay chưa ghi thu ghi chi do UBND Thành phố đang giao Thanh tra Thành phố thanh tra toàn diện việc triển khai thực hiện dự án; Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì báo cáo UBND Thành phố việc giao đất đối ứng, xác định rõ đơn vị được giao đất, đơn vị phải nộp tiền sử dụng đất (Nhà đầu tư hay doanh nghiệp dự án) làm cơ sở xác định việc ghi thu, ghi chi dự án theo quy định.

- Dự án tuyến đường Lê Đức Thọ qua sông Nhuệ đến Khu đô thị mới Xuân Phương: Hiện nay chưa giao được quỹ đất thanh toán do dự án chưa được phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

- Dự án tuyến đường vành đai 2 trên cao dưới thấp: Hiện nay chưa giao bổ sung quỹ đất thanh toán do dự án chưa được phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

- Dự án xây dựng Nút giao Trung tâm quận Long Biên: Đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa giao đất thanh toán do quỹ đất thanh toán năm.

Vì vậy, UBND Thành phố đề xuất nguồn vốn ghi thu - ghi chi nguồn tiền sử dụng đất đối ứng cho các dự án BT 3.000 tỷ đồng.

2. Về việc hỗ trợ ngành dọc, các quận, huyện thị xã giai đoạn 2021-2025

*** Ý kiến thẩm tra:** Mặc dù tổng nguồn dự kiến của kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 là 218.962,7 tỷ đồng, bằng 204% tổng nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 (107.303,365 tỷ đồng), tuy nhiên dự kiến từ nguồn cân đối ngân sách địa phương tăng khiêm tốn (114.850,0 tỷ đồng, bằng 135% của giai đoạn trước là 85.065,341 tỷ đồng), một phần lớn (đến 50% tổng nguồn dự kiến) tăng từ nguồn ngân sách Trung ương và nguồn bổ sung huy động. Tỷ trọng phần ngân sách Thành phố có thể chủ động điều hành để bố trí cho các dự án XDCB sử dụng vốn trong nước của Thành phố giai đoạn 2021-2025 (46,9%) giảm so với giai đoạn 2016-2020 (79%). Trong khi đó nguồn vốn bố trí cho các dự án hỗ trợ ngành dọc và hỗ trợ ngân sách cấp huyện đều được bố trí từ nguồn cân đối ngân sách địa phương, có giá trị và có tỷ trọng trong nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương tăng nhiều so với giai đoạn 2016-2020. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ sự phù hợp của nội dung này với định hướng “Trước hết ưu tiên đưa vào kế hoạch đầu tư công của Thành phố

các dự án thuộc nhiệm vụ chi của Thành phố; các nội dung hỗ trợ ngành dọc, hỗ trợ cấp dưới chỉ xem xét khi ngân sách cấp Thành phố đủ khả năng cân đối và phải là các dự án có tác động quan trọng đến việc thực hiện mục tiêu của Thành phố” đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 07/12/2020 của HĐND Thành phố. Đồng thời việc lựa chọn các lĩnh vực ưu tiên đầu tư cụ thể cần gắn với phân cấp quản lý, phân cấp nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách địa phương, trước hết ưu tiên đưa vào kế hoạch đầu tư công của Thành phố các dự án thuộc nhiệm vụ chi của Thành phố.

*** Ý kiến giải trình:**

Việc đề xuất bố trí vốn cho các chương trình, dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Nghị định, hướng dẫn, chỉ đạo của Trung ương về đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025; phù hợp với tình hình, yêu cầu thực tế và kế hoạch tài chính trung hạn của Thành phố 5 năm giai đoạn 2021-2025, khả năng cân đối ngân sách của Thành phố, đảm bảo các cân đối lớn, an toàn nợ công của Thành phố; đảm bảo đầu tư không dàn trải, tập trung vào các dự án quan trọng, cần thiết, sớm phát huy hiệu quả, góp phần hoàn thành chỉ tiêu Đại hội Đảng khóa XVII đã đề ra, cắt giảm những dự án chưa thực sự cần thiết, kém hiệu quả theo đúng tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021.

Để thực hiện các chương trình công tác của Thành ủy và góp phần hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội lần thứ XVII Đảng bộ Thành phố, trên cơ sở đề xuất của các huyện, thị xã và khả năng cân đối của ngân sách Thành phố, ngoài việc hỗ trợ theo các Chương trình mục tiêu quốc gia về nông thôn mới, phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố thông qua việc hỗ trợ đối với ngành dọc, các huyện, thị xã giai đoạn 2021-2025. Cụ thể:

a. Chương trình hỗ trợ đầu tư cho các huyện, thị xã thực hiện các dự án có ý nghĩa về phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương góp phần hoàn thiện các mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội lần thứ XVII Đảng bộ Thành phố bao gồm: (1) Xây dựng trường học đạt chuẩn Quốc gia về giáo dục; (2) Xây dựng, bảo tồn phát huy giá trị văn hóa lịch sử; (3) Xây dựng hệ thống xử lý nước thải làng nghề và hỗ trợ xây dựng cơ sở hạ tầng đối với địa phương bị thu hồi đất phục vụ giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm quốc gia, Thành phố và bị ảnh hưởng bởi các dự án xây dựng bãi rác thải, nghĩa trang tập trung của Thành phố; (4) Xây dựng cơ sở hạ tầng phát triển kinh tế các huyện không thể cân đối nguồn lực: đường giao thông trục chính, đường liên xã tạo động lực phát triển; kênh mương tưới tiêu phục vụ sản xuất nông nghiệp. Trong đó, hỗ trợ đầu tư theo Đề án xây dựng cơ sở hạ tầng phát triển 05 huyện thành quận được lồng ghép trong các nội dung đầu tư trên.

Tại kỳ họp này, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố thông qua nguyên tắc, tiêu chí, định mức hỗ trợ cho các dự án và tổng kinh phí Ngân sách Thành phố hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho các huyện, thị xã giai đoạn 2021-2025 là 18.000 tỷ đồng, chiếm 8,2% kế hoạch vốn cấp Thành phố để làm cơ sở tiếp tục xây dựng, hoàn thiện chương trình theo quy định và trình HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất (*tỷ lệ này thấp hơn so với kết quả thực hiện giai đoạn 2016-2020 là 16,1%*).

b. Đối với hỗ trợ ngành dọc (gồm các lĩnh vực: quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội, tòa án, viện kiểm sát): Ngân sách Thành phố dự kiến cân đối bố trí 6.139,5 tỷ đồng cho 87 dự án (chiếm 2,8% kế hoạch vốn cấp Thành phố, *kết quả thực hiện giai đoạn 2016-2020 là 4,33%*) và hỗ trợ thực hiện Đề án xây dựng trụ sở Công an xã chính quy là 1.900 tỷ đồng nhằm thực hiện Chương trình số 09-CTr/TU của Thành ủy ngày 17/3/2021 về tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, góp phần thực hiện cải cách tư pháp theo Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị và thúc đẩy phát triển kinh tế Thủ đô bền vững.

Để đảm bảo tính đồng bộ thống nhất giữa kế hoạch đầu tư công và phân cấp quản lý đầu tư một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố, UBND Thành phố cũng đã rà soát, xây dựng và ban hành Quyết định về phân cấp quản lý đầu tư một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố. Đối với phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ chi ngân sách giai đoạn 2022-2025, hiện nay, Trung ương và Thành phố đang triển khai xây dựng quy định. UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các đơn vị xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn đảm bảo các dự án khởi công mới của từng ngành, lĩnh vực, các chương trình, đề án của Thành phố phải đảm bảo gắn với phân cấp quản lý, phân cấp nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách địa phương và tuân thủ các nguyên tắc bố trí vốn, thứ tự ưu tiên đầu tư theo quy định pháp luật và quyết nghị của HĐND Thành phố.

3. Về căn cứ, tiêu chí xác định cơ cấu đầu tư trong từng ngành, lĩnh vực giai đoạn 2021-2025

*** Ý kiến thẩm tra:** Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ việc tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban nêu tại Báo cáo thẩm tra số 77/BC-KTNS ngày 02/12/2020 (tại Báo cáo giải trình số 364/BC-UBND ngày 07/12/2020 của UBND Thành phố đã nêu tiếp thu ý kiến của Ban) về căn cứ, tiêu chí xác định cơ cấu đầu tư trong từng ngành, lĩnh vực, trong nội bộ ngành (phương án dự kiến cân đối xác định tỷ lệ giữa vốn bố trí/nhu cầu khá chênh lệch trong các lĩnh vực).

*** Ý kiến giải trình:**

Nhu cầu vốn cho Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của toàn Thành phố là: 650.000 tỷ đồng. Căn cứ Nghị quyết số 29/2021/QH15 của Quốc hội khóa XV, kỳ họp thứ nhất thông qua ngày 28/7/2021 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và trên cơ sở tính toán, cân đối

nguồn ngân sách Thành phố giai đoạn 2021-2025, tổng mức vốn Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố dự kiến là 304.799,654 tỷ đồng (đáp ứng 46,9% nhu cầu đầu tư toàn Thành phố), trong đó Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách cấp Thành phố là 218.962,654 tỷ đồng (đáp ứng 42,3% nhu cầu đầu tư cấp Thành phố). Trong bối cảnh nguồn lực ngân sách còn hạn chế so với nhu cầu, UBND Thành phố đã đề xuất cơ cấu đầu tư trong mỗi ngành, lĩnh vực trên cơ sở như sau:

a) Căn cứ, tiêu chí để xác định cơ cấu đầu tư trong các ngành, lĩnh vực:

(1) Ưu tiên bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025. UBND Thành phố đã chỉ đạo rà soát toàn bộ các dự án chuyển tiếp của các ngành, lĩnh vực và ưu tiên bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp để hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025 trừ một số dự án có vướng mắc, dự kiến không thể hoàn thành, như Dự án Đường Vành đai I,...

(2) Ưu tiên đầu tư các dự án giải quyết vấn đề bức xúc dân sinh.

(3) Ưu tiên đầu tư cho các chương trình, dự án nhằm thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh đã được xác định tại Quy hoạch tổng thể kinh tế - xã hội Thủ đô đến 2025, tầm nhìn 2030; các quy hoạch ngành, lĩnh vực đã được phê duyệt; Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII nhiệm kỳ 2021-2025, 10 Chương trình công tác của Thành ủy và Chương trình hành động số 14-Ctr/TU ngày 31/5/2021 của Đảng bộ Thành phố thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng gắn với thực hiện Nghị quyết Đại hội XVII Đảng bộ Thành phố; Nghị quyết của HĐND Thành phố về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm của Thành phố giai đoạn 2021-2025.

(4) Ưu tiên đầu tư vốn cho thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, các công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2021-2025 và các dự án hạ tầng kỹ thuật khung để thực hiện khâu đột phá của Thành phố.

(5) Ưu tiên đầu tư các dự án có sức lan tỏa rộng và tác động lớn tới phát triển kinh tế

b) Căn cứ, tiêu chí để xác định cơ cấu đầu tư trong nội ngành như sau:

(1) Trong mỗi ngành, lĩnh vực, ưu tiên bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025.

(2) Đầu tư trọng tâm trong mỗi ngành, lĩnh vực trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện đầu tư giai đoạn 2016-2020; hiện trạng cơ sở hạ tầng của lĩnh vực, lĩnh vực đến thời điểm hiện tại; nhu cầu đầu tư trong giai đoạn 2021-2025 để thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, khâu đột phá thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của Thành phố và kế hoạch phát triển của ngành, lĩnh vực 5 năm 2021-2025 và đáp ứng giải quyết nhu cầu dân sinh bức xúc trong khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

Định hướng đầu tư, cơ cấu đầu tư đối với từng ngành, lĩnh vực, UBND Thành phố đã báo cáo chi tiết tại Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021 và Phụ lục 2 của Báo cáo số 231/BC-UBND.

4. Về Chương trình hỗ trợ đầu tư có mục tiêu cho các huyện, thị xã giai đoạn 2021-2025

*** Ý kiến thẩm tra:** Ban cơ bản thống nhất với nội dung, nguyên tắc, tiêu chí hỗ trợ của Thành phố cho các huyện, thị xã trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và để thực hiện một số mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII đã xác định. Ban đề nghị có các giải pháp, biện pháp kiểm soát chặt chẽ, kịp thời chấn chỉnh việc cấp huyện quyết định triển khai các dự án có sử dụng vốn hỗ trợ mục tiêu của ngân sách cấp Thành phố khi chưa đảm bảo khả năng bố trí nguồn vốn đối ứng thuộc trách nhiệm của ngân sách huyện, có thể dẫn đến tình trạng nợ XDCB hoặc công trình bị chậm hoàn thành đưa vào sử dụng do ngân sách các huyện, thị xã gặp khó khăn, không cân đối bố trí đủ vốn đối ứng như dự kiến.

*** Ý kiến giải trình:**

Để hỗ trợ nguồn lực đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, quyết tâm phấn đấu đến hết năm 2025, cơ bản hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII đề ra, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua mức vốn, nguyên tắc, tiêu chí và định mức ngân sách Thành phố hỗ trợ thực hiện Chương trình hỗ trợ có mục tiêu thực hiện một số mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII giai đoạn 2021-2025. Trong đó, định mức hỗ trợ cho các dự án như sau:

- Đối với các dự án xây dựng nhà văn hóa thôn còn thiếu: mức trung bình khoảng 2,5 tỷ đồng/nhà văn hóa;
- Đối với các dự án trùng tu di tích: hỗ trợ kinh phí trùng tu hạng mục di tích gốc và hạ tầng các khu di tích.
- Các dự án khác, ngân sách Thành phố hỗ trợ kinh phí xây dựng và chi phí thiết bị (nếu có) của dự án; ngân sách huyện bố trí kinh phí giải phóng mặt bằng và phần còn lại (bao gồm chi phí dự phòng) để hoàn thành dự án.

Tổng mức vốn hỗ trợ các huyện, thị xã được tính toán theo mức khả năng cân đối của ngân sách Thành phố và khả năng cân đối ngân sách của từng huyện, thị xã để đối ứng thực hiện hoàn thành dự án. Ngân sách Thành phố hỗ trợ kinh phí xây dựng và chi phí thiết bị (nếu có) của dự án, chiếm khoảng 80-85% tổng mức đầu tư của dự án; Ngân sách huyện bố trí kinh phí chi phí chuẩn bị đầu tư dự án, quản lý dự án khoảng 5-10% tổng mức đầu tư - chủ yếu trước và trong quá trình triển khai dự án để dự án đủ điều kiện triển khai trước khi dự án được Thành phố xem xét hỗ trợ bổ sung, còn lại là chi phí dự phòng (khoảng 5-10% tổng mức đầu tư), ngoại trừ một số ít dự án của cấp huyện có chi phí

GPMB. Với nguyên tắc và định mức hỗ trợ như vậy, dự án đủ điều kiện về thủ tục, đủ vốn bố trí theo tiến độ thực hiện cho từng dự án, tránh nợ đọng XDCH.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo trong công tác xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm giai đoạn 2021-2025 đối với các huyện, thị xã: Kiểm soát chặt chẽ việc phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án phải đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn của ngân sách cấp mình và cam kết bố trí ngân sách cấp huyện đối với phần đối ứng (ngoài phần NSTP hỗ trợ) đối với các dự án NSTP hỗ trợ có mục tiêu, hỗ trợ theo các Chương trình mục tiêu quốc gia và Thành phố để thực hiện hoàn thành dự án theo tiến độ, tuyệt đối không để xảy ra nợ xây dựng cơ bản; Nâng cao trách nhiệm, vai trò của chính quyền các cấp đặc biệt là người đứng đầu trong việc triển khai thực hiện Kế hoạch, tránh để xảy ra nợ xây dựng cơ bản, đặc biệt là nợ xây dựng cơ bản đối với các dự án sử dụng ngân sách Thành phố hỗ trợ thuộc trách nhiệm đối ứng của ngân sách cấp huyện.

5. Về nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2021-2025

*** Ý kiến thẩm tra:** Hiện nay có một số địa phương đề xuất sử dụng ngân sách quận, huyện để đầu tư một số dự án cấp Thành phố trên địa bàn, Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, rà soát giải quyết kiến nghị của các cơ sở, nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án cũng như giảm áp lực cân đối ngân sách Thành phố. Rà soát đảm bảo danh mục dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 phù hợp với phân cấp của Thành phố về quản lý đầu tư và nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách, xem xét giải quyết kiến nghị của một số địa phương về việc tách - gộp các dự án lớn triển khai trên nhiều địa bàn, đề xuất giao UBND cấp huyện làm chủ đầu tư dự án để thuận tiện và hiệu quả trong triển khai (ví dụ như kiến nghị của UBND huyện Thường Tín đề xuất làm chủ đầu tư đoạn quốc lộ 1A trên địa bàn).

*** Ý kiến giải trình:**

Hiện nay, UBND Thành phố có nhận được văn bản của một số đơn vị quận, huyện đề xuất sử dụng ngân sách cấp huyện đầu tư một số dự án thuộc nhiệm vụ chi Ngân sách cấp Thành phố trong đó hoặc cam kết sử dụng 100% ngân sách cấp huyện, hoặc cam kết một phần (30% hoặc 50%, chi phí GPMB...) để thực hiện đầu tư dự án. UBND Thành phố đang xem xét cụ thể từng dự án theo đề xuất của các đơn vị và tại kỳ họp HĐND Thành phố này, UBND Thành phố đã hoàn thiện hồ sơ trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư của 03 dự án nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố có sử dụng ngân sách cấp huyện đầu tư (các quận: Nam Từ Liêm, Hoàng Mai và Thanh Xuân), với mức vốn trên 600 tỷ đồng.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố sẽ tiếp tục xem xét, giải quyết kiến nghị của các đơn vị còn lại trong việc sử dụng ngân sách cấp huyện triển khai các dự án thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố và

xem xét giải quyết kiến nghị tách - gộp các dự án lớn triển khai trên nhiều địa bàn ngay trong quá trình giao chuẩn bị đầu tư, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án và trình HĐND quyết nghị theo quy định. Đồng thời, UBND Thành phố tiếp tục phối hợp với Ban Kinh tế Ngân sách rà soát toàn bộ các dự án mới chưa triển khai thực hiện (bao gồm cả các dự án đã phê duyệt chủ trương đầu tư) trong danh mục dự án thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 để đảm bảo các dự án trong Kế hoạch trung hạn phù hợp với Quyết định phân cấp quản lý nhà nước về một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố, phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách, trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết chính thức.

6. Về bố trí nguồn cho các dự án lớn, trọng điểm cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực tế

*** Ý kiến thẩm tra:** Về đề xuất bố trí nguồn cho các dự án lớn, trọng điểm cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực tế của dự án đối với 34 dự án và các dự án lớn tại các đề án huyện thành lập quận giai đoạn 2021-2025 (36.000 tỷ đồng), Ban thống nhất về nguyên tắc, tuy nhiên đề nghị lưu ý việc tổng mức đầu tư của 34 dự án này gấp hơn 5 lần tổng nguồn kế hoạch vốn trong 5 năm dự kiến dành để triển khai (194.651/36.000 tỷ đồng), đòi hỏi khi tiến hành các bước tiếp theo trong việc lập và trình phê duyệt chủ trương đầu tư, hoàn thiện các thủ tục tiếp theo của từng dự án phải cân nhắc, làm rõ sự cấp thiết, thứ tự ưu tiên, xác định tiến độ thực hiện phù hợp với khả năng triển khai và khả năng cân đối vốn. Việc sử dụng các nguồn vốn có thể huy động thêm (nguồn cải cách tiền lương chưa sử dụng, vay vốn nhà rồi Kho bạc nhà nước, Quỹ dự trữ tài chính...) cần được lập đề án cụ thể, trình HĐND Thành phố quyết nghị theo đúng quy định.

*** Ý kiến giải trình:**

Trong quá trình lập Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025, UBND Thành phố xác định có 34 dự án khởi công mới là các dự án trọng tâm, trọng điểm của một số ngành, lĩnh vực then chốt, có sức lan tỏa rộng và tác động lớn tới phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô và góp phần hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII. Tuy nhiên, các dự án có dự án TMĐT rất lớn (194.654 tỷ đồng). Căn cứ tình hình, yêu cầu thực tế, kế hoạch tài chính trung hạn của Thành phố 5 năm giai đoạn 2021-2025 và để đảm bảo khả năng cân đối ngân sách của Thành phố, UBND Thành phố đề xuất bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực tế của dự án.

Do đó, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã báo cáo Thường trực, Thường vụ Thành ủy, Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố thông qua cho phép trình HĐND Thành phố quyết nghị danh mục các dự án này cần phải đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư dự án và thực hiện bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực tế của dự án như đề xuất tại Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế Ngân sách, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị trong quá trình lập, trình phê duyệt chủ trương đầu tư, hoàn thiện các thủ tục đầu tư của từng dự án theo quy định phải tiếp tục rà soát sự cấp thiết, thứ tự ưu tiên, xác định tiến độ thực hiện phù hợp với khả năng triển khai và khả năng cân đối vốn của Thành phố; tập trung các giải pháp huy động nguồn lực đầu tư của nền kinh tế để đảm bảo nguồn lực NSNN cho đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công trong kỳ kế hoạch và lập đề án cụ thể, báo cáo HĐND Thành phố quyết nghị theo quy định.

Trong trường hợp cần huy động các nguồn vốn như nguồn cải cách tiền lương chưa sử dụng, vay vốn nhà rồi Kho bạc nhà nước, Quỹ dự trữ tài chính..., UBND Thành phố sẽ đề xuất hoặc lập đề án cụ thể, trình HĐND Thành phố quyết nghị theo đúng quy định.

7. Về việc rà soát danh mục các dự án chuyển tiếp giai đoạn 2021-2020 sang giai đoạn 2021-2025

*** Ý kiến thẩm tra:** Đề nghị UBND Thành phố báo cáo rõ với HĐND về các dự án được sử dụng cơ chế đặc thù từ nguồn thu tiền sử dụng đất trên địa bàn một số quận huyện, rà soát, đánh giá sự phù hợp của việc chuyển tiếp thực hiện các cơ chế từ giai đoạn trước. Qua theo dõi, giám sát, Thường trực HĐND Thành phố nhận được kiến nghị của một số địa phương đề xuất bổ sung dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố, đặc biệt trong đó có các dự án chuyển tiếp đang thực hiện trên địa bàn quận Hoàng Mai³. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố rà soát, đề xuất phương án bố trí vốn, cập nhật vào danh mục đảm bảo đúng theo nguyên tắc, định hướng ưu tiên khi xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

*** Ý kiến giải trình:**

Trong quá trình xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã tuân thủ nguyên tắc bố trí vốn và thứ tự ưu tiên theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Nghị định, hướng dẫn, chỉ đạo của Trung ương về đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025; đảm bảo đầu tư không dàn trải, tập trung vào các dự án quan trọng, cần thiết, sớm phát huy hiệu quả, góp phần hoàn thành chỉ tiêu Đại hội Đảng khóa XVII đã đề ra; cắt giảm những dự án chưa thực sự cần thiết, kém hiệu quả theo đúng tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021; phù hợp với tình hình, yêu cầu thực tế, khả năng cân đối ngân sách của Thành phố. Theo đó, việc phân bổ vốn cho các dự án chuyển tiếp giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn

³ Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 06/9/2021 của UBND quận Hoàng Mai.

2021-2025 được ưu tiên sau việc thanh toán nợ XDCB, hoàn trả ngân sách nhà nước ứng trước, phân bổ vốn cho các dự án đã hoàn thành, bàn giao nhưng chưa bố trí đủ vốn, vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn nước ngoài.

Giai đoạn 2016-2020, Thành phố có 22 dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù từ nguồn thu tiền sử dụng đất với tổng kế hoạch vốn là 5.857,26 tỷ đồng của các quận huyện Cầu Giấy, Hoàn Đức, Hoàng Mai, Long Biên, Nam Từ Liêm, Gia Lâm. Trên cơ sở rà soát, đánh giá các cơ chế đặc thù của các dự án, giai đoạn 2021-2025, Thành phố dự kiến bố trí cho các dự án chuyển tiếp là 1.701,5 tỷ đồng cho 14 dự án theo cơ chế đặc thù sử dụng nguồn thu từ đất của các đơn vị Gia Lâm, Cầu Giấy, Nam Từ Liêm, Hoàng Mai, Long Biên, cụ thể:

- Đối với 04 dự án của huyện Gia Lâm, dự kiến bố trí 840 tỷ đồng: Tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 04/12/2019, các dự án này được HĐND Thành phố quyết nghị cơ chế thu hồi hoàn trả ngân sách Thành phố tương ứng với số kinh phí bố trí cho 12 dự án hạ tầng khung thuộc nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố trên địa bàn huyện Gia Lâm theo đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình số 255/TTr-UBND ngày 19/11/2019; cụ thể: Điều tiết về ngân sách Thành phố 50% số tiền thu được từ đấu giá quyền sử dụng đất của 24 khu đất (sau khi đã trừ chi phí giải phóng mặt bằng và chi phí đầu tư hạ tầng kỹ thuật - nếu có) để hoàn trả số kinh phí ngân sách Thành phố đã bố trí đầu tư 12 dự án hạ tầng khung; 50% số tiền còn lại được thu nộp vào ngân sách các cấp theo quy định về tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách của Thành phố tại thời điểm phát sinh nguồn thu. Hiện nay, UBND huyện Gia Lâm chưa thực hiện đấu giá được các ô đất theo cơ chế đã HĐND quyết nghị nên UBND Thành phố đề nghị tiếp tục bố trí vốn cho các dự chuyển tiếp theo đúng phân cấp quản lý đầu tư. UBND huyện Gia Lâm sẽ phải thực hiện để hoàn trả số kinh phí ngân sách Thành phố theo cơ chế HĐND Thành phố đã phê duyệt như trên.

- Đối với 02 dự án quận Cầu Giấy:

(1) Dự án xây dựng tuyến đường nối từ đường Cầu Giấy đến Khu đô thị mới Dịch Vọng, quận Cầu Giấy được Thường trực HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 03/QĐ-HĐND ngày 13/01/2016 trong đó nguồn vốn thực hiện dự án từ thu đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn quận Cầu Giấy. Quận Cầu Giấy đã hoàn thành việc nộp ngân sách Thành phố kinh phí để triển khai thực hiện Dự án trên.

(2) Dự án xây dựng trụ sở làm việc Quận ủy - HĐND và UBND quận Cầu Giấy tại ô đất ký hiệu D22 - Khu đô thị mới Cầu Giấy được HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 25/10/2019 của HĐND Thành phố, trong đó nguồn vốn đầu tư: 100% nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất các trụ sở cơ quan cũ của quận Cầu Giấy phù hợp với quy hoạch sau khi thực hiện phương án sắp xếp theo quy định và 25 thửa đất tái định cư không còn nhu cầu sử dụng tại khu X4, phường Mai Dịch, quận Cầu Giấy;

trường hợp từ nguồn thu đầu giá quyền sử dụng đất không đủ thì ngân sách Quận chịu trách nhiệm bố trí phần vốn thiếu; trường hợp từ nguồn thu đầu giá quyền sử dụng đất thừa thì thực hiện phân bổ điều tiết nguồn thu theo quy định; Cho phép quận ứng vốn Quận thực hiện dự án khi nguồn thu từ đầu giá quyền sử dụng đất chưa đáp ứng kịp tiến độ triển khai công trình. Thời gian thực hiện dự án năm 2020-2022.

- Đối với 06 dự án quận Nam Từ Liêm: Tại Văn bản số 608/HĐND-KTNS ngày 13/11/2017, các dự án được HĐND chấp thuận cơ chế nguồn vốn đầu tư thực hiện dự án Ngân sách Thành phố cấp lại cho quận Nam Từ Liêm phần vượt thu tiền sử dụng đất hàng năm trên địa bàn Quận giai đoạn 2017-2020 (phần điều tiết về NSTP) sau khi trừ cân đối, bố trí đủ vốn thực hiện 05 dự án xây dựng hạ tầng khung và các công trình cấp bách trên địa bàn; Số cấp lại tối đa không vượt quá tiền vượt thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn Quận (phần điều tiết về ngân sách Thành phố). Tại văn bản số 1796/UBND-TCKH ngày 23/7/2021, UBND quận Nam Từ Liêm báo cáo đến nay cơ chế này đã quá thời gian thực hiện, tuy nhiên các dự án tuyến đường được thực hiện theo cơ chế thì chưa hoàn thành, đang được điều chỉnh thời gian và tiếp tục thực hiện công tác GPMB, đầu tư xây dựng và đề xuất ngân sách Thành phố tiếp tục bố trí phần vốn còn lại được quy định tại các văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư dự án để hoàn thành 06 tuyến đường và cho phép điều chỉnh nguồn vốn thực hiện dự án; báo cáo của Liên sở Kế hoạch và Đầu tư - Tài chính tại Tờ trình số 29/TTrLS-KH&ĐT-TC ngày 08/9/2021 thống nhất với đề xuất của quận Nam Từ Liêm. Vì vậy, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố xem xét điều chỉnh cơ chế nguồn vốn đầu tư của dự án để có cơ sở tiếp tục triển khai, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

- Đối với 02 dự án của quận Hoàng Mai (*theo Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 06/9/2021*) và 02 dự án của quận Long Biên, UBND Thành phố đề xuất thực hiện bố trí vốn theo tiến độ thu tiền sử dụng đất (để đảm bảo tiến độ dự án trong khi thu tiền sử dụng đất các khu đất đầu chưa thực hiện được) theo đúng cơ chế đã được HĐND phê duyệt đối với các dự án này (tại danh mục dự án kế hoạch đầu tư công trung hạn đã có danh mục dự án, chưa phân bổ vốn chi tiết cho từng dự án).

8. Đề nghị rà soát, chuẩn xác lại việc sắp xếp các dự án theo ngành, lĩnh vực tại các biểu phụ lục

* **Ý kiến giải trình:** Trên cơ sở ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, đề nghị HĐND cho phép UBND Thành phố phối hợp với Ban Kinh tế Ngân sách trong quá trình ban hành Nghị quyết HĐND về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 được rà soát, hoàn thiện danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn đảm bảo thống nhất với Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021, Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh tại kỳ họp cùng kỳ.

III. Về việc điều chỉnh mức bố trí vốn, danh mục dự án

1. Điều chỉnh mức bố trí vốn của một số dự án của Phụ lục 3 của Báo cáo 231/BC-HĐND ngày 06/9/2021

Tại Tờ trình số 2237/TTr-UBND ngày 01/9/2021, UBND quận Nam Từ Liêm về đề xuất với Thành phố giao UBND quận Nam Từ Liêm làm chủ đầu tư và ngân sách Quận bố trí 50% TMĐT dự kiến của dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Lê Quang Đạo kéo dài (đoạn từ Đại lộ Thăng Long, quận Nam Từ Liêm đến vị trí xác định ranh giới với Khu đô thị Dương Nội, quận Nam Từ Liêm). UBND Thành phố đã có Văn bản số 2946/UBND-KH&ĐT ngày 08/9/2021 báo cáo HĐND Thành phố về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư Dự án nêu trên và đề xuất nguồn vốn dự án: 50% ngân sách quận Nam Từ Liêm bố trí (là 370.350 triệu đồng theo TMĐT dự kiến) và 50% ngân sách Thành phố cấp (phần còn lại). Theo đó, UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố cho phép: Điều chỉnh giảm mức vốn trung hạn 2021-2025 dự kiến bố trí cho Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Lê Quang Đạo kéo dài (đoạn từ Đại lộ Thăng Long, quận Nam Từ Liêm đến vị trí xác định ranh giới với Khu đô thị Dương Nội, quận Nam Từ Liêm) đã báo cáo tại Phụ lục số 3 của Báo cáo 231/BC-HĐND ngày 06/9/2021 từ 586 tỷ đồng xuống 370 tỷ đồng (tương đương khoảng 50% TMĐT dự kiến của Dự án); Mức vốn điều chỉnh giảm (216 tỷ đồng) bố trí vốn bổ sung vốn trung hạn 2021-2025 cho 02 dự án cùng lĩnh vực giao thông tại Phụ lục số 3 của Báo cáo 231/BC-HĐND ngày 06/9/2021. Cụ thể bố trí bổ sung: 170 tỷ đồng cho Nâng cấp tuyến tỉnh lộ 429B (đoạn từ Quốc lộ 21B đến đường trục phát triển kinh tế phía Nam), huyện Ứng Hòa và bố trí bổ sung 46 tỷ đồng cho dự án đường nối quốc lộ 32 với quốc lộ 21A thuộc địa bàn huyện Phúc Thọ.

2. Điều chỉnh danh mục dự án cần hoàn thiện thủ tục đầu tư tại Phụ lục 3.2 của Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021 (lĩnh vực giáo dục)

Tiếp thu ý kiến của các đồng chí Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố và các Ban của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã rà soát lại các lĩnh vực đầu tư đảm bảo việc đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, phân đầu đến năm 2025 hoàn thành chỉ tiêu các trường công lập đạt chuẩn quốc gia, UBND Thành phố đề xuất:

(1) Đưa dự án Nâng cấp tổng thể Trường trung cấp nghề giao thông công chính ra khỏi Danh mục các dự án xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố dự kiến khởi công mới giai đoạn 2022-2025 cần hoàn thiện thủ tục đầu tư tại Phụ lục 3.2 của Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021. Lý do: Hiện nay, theo phương án sắp xếp các trường cao đẳng, trường trung cấp công lập lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp thuộc UBND Thành phố, Trường Trung cấp nghề Giao thông công chính Hà Nội dự kiến sát nhập với Trường Cao đẳng Điện tử - Điện lạnh Hà Nội nên đề xuất chưa đầu tư Dự án Nâng cấp tổng thể Trường trung cấp nghề giao thông công chính trong giai đoạn 2021-2025.

(2) Chuyên Dự án Xây dựng trường liên cấp chất lượng cao huyện Mỹ Đức (giai đoạn 2) tại Phụ lục 3.2 của Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021 sang nhóm dự án Đầu tư xây dựng thêm 05 trường liên cấp thuộc Danh mục các dự án khởi công mới cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực hiện dự án mục (Phụ lục 5 của Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021).

(3) Bổ sung 02 dự án THPT để đầu tư trường công lập đạt chuẩn quốc gia vào Danh mục các dự án xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố dự kiến khởi công mới giai đoạn 2022-2025 cần hoàn thiện thủ tục đầu tư tại Phụ lục 3.2 của Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021: Trường THPT Chương Mỹ A (với TMDT là 65 tỷ đồng) và THPT Lưu Hoàng huyện Ứng Hòa (với TMDT 75 tỷ đồng).

IV. Về việc bổ sung nội dung thông báo kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm 2021-2025 ngân sách cấp huyện cho các quận, huyện, thị xã

1. Căn cứ đề xuất

Theo khoản 2, 3 Điều 62 Luật Đầu tư công quy định: HĐND Thành phố quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố, bao gồm cả nguồn vốn kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025 ngân sách nhà nước của cấp huyện và mức vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện. Quy định cụ thể như sau: “*Căn cứ nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn mới và nghị quyết của HĐND cấp tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 05 năm, HĐND cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương, bao gồm tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn, danh mục, mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách cấp tỉnh và mức vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới...*”; “*Căn cứ nghị quyết của HĐND cấp tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn, HĐND cấp huyện quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của cấp mình...*”.

Tại Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 ngân sách cấp huyện là: **85.837.000** triệu đồng.

Thực hiện quy định của Luật Đầu tư công; để các quận, huyện, thị xã có căn cứ xây dựng và quyết nghị về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của cấp mình, UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị mức vốn kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025 ngân sách cấp huyện cho các quận, huyện, thị xã.

2. Mức kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm 2021-2025 cho các quận, huyện, thị xã

Theo quy định tại khoản 2 Điều 62 Luật Đầu tư công, HĐND Thành phố quyết định mức vốn cho các quận, huyện, thị xã gồm: (1) *Mức vốn kế hoạch đầu tư công ngân sách cấp huyện;* (2) *mức vốn ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện.*

a) *Về mức vốn ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện:* Tại Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 06/9/2021, UBND Thành phố đã báo cáo HĐND Thành phố về nguyên tắc, tiêu chí ngân sách Thành phố hỗ trợ cho cấp huyện và đề xuất tổng mức vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho cấp huyện dự kiến là 18.000 tỷ đồng. Tuy nhiên, trong bối cảnh nền kinh tế bị ảnh hưởng nặng nề bởi tác động của đại dịch Covid-19, nguồn lực ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho cấp huyện và danh mục dự án sử dụng vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cho cấp huyện cần được xem xét kỹ lưỡng để đúng mục tiêu hỗ trợ và đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn ngân sách Thành phố nên thời điểm hiện nay chưa thông báo mức vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cấp huyện trong cả kỳ trung hạn 5 năm 2021-2025.

b) *Về mức vốn kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025 ngân sách cấp huyện:* Gồm mức vốn nguồn xây dựng cơ bản tập trung và mức vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất của năm 2021 (đã giao Kế hoạch vốn) và giai đoạn 2022-2025 (do Quốc hội cho phép kéo dài thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn 2017-2020 sang năm 2021 và hiện nay, Trung ương chưa ban hành định mức chi thường xuyên, tỷ lệ phần trăm phân chia ngân sách giữa trung ương và địa phương nên chưa có căn cứ để xác định đầu tư từ nguồn thu khác đối với các quận, huyện, thị xã).

Căn cứ Nghị quyết số 29/2021/QH15 của Quốc hội khóa XV ngày 28/7/2021 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Thông báo dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cho thành phố Hà Nội tại Văn bản số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ; Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND Thành phố về Kế hoạch tài chính trung hạn 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội, nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung và nguồn thu từ tiền sử dụng đất của Thành phố như sau:

- Nguồn xây dựng cơ bản tập trung toàn Thành phố là: 71.137.000 triệu đồng; trong đó, cấp Thành phố là: 41.000.000 triệu đồng; cấp huyện là: 30.137.000 triệu đồng.

- Nguồn thu từ tiền sử dụng đất toàn Thành phố là: 127.700.000 triệu đồng; trong đó, cấp Thành phố là: 72.000.000 triệu đồng; cấp huyện là: 55.700.000 triệu đồng.

(1) Mức vốn nguồn xây dựng cơ bản tập trung cho mỗi quận, huyện, thị xã được tính toán áp dụng theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và tương tự như Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội.

(2) Mức vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất được xác định căn cứ tỷ trọng về mức vốn của mỗi quận, huyện, thị xã trong tổng số nguồn tiền thu từ sử dụng đất của 30 quận, huyện, thị xã của giai đoạn 2016-2020 và căn cứ vào dự kiến mức vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của các quận, huyện, thị xã do các quận, huyện, thị xã báo cáo (phù hợp với Điều 9, Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 8/7/2020 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025).

Mức vốn kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025 ngân sách cấp huyện của từng quận, huyện, thị xã tại Phụ lục kèm theo.

UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố xem xét thông qua mức vốn dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm 2021-2025 cho các quận, huyện, thị xã như trên và bổ sung nội dung vào Nghị quyết của HĐND Thành phố để bước đầu các đơn vị có căn cứ xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm. Sau khi HĐND Thành phố chính thức ban hành Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ chi ngân sách thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025, UBND Thành phố sẽ tiếp tục báo cáo HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị đầy đủ mức vốn kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm 2021-2025 ngân sách cấp huyện cho các quận, huyện, thị xã.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- VPUB: CVP, các PCVP, KT, ĐT, GPMB, KGVX, NC, TH, TKBT;
- Các Sở: KH&ĐT, TC.
- Lưu: VT, KT Công, Thái.

(để báo cáo)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



Châu Ngọc Anh

DỰ KIẾN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN 5 NĂM 2021-2025 VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA CÁC QUẬN, HUYỆN, THỊ XÃ

Kèm theo Báo cáo số 263/BC-UBND ngày 21/9/2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố

Đơn vị tính: Triệu đồng



Đơn vị tính: Triệu đồng

STT	TÊN ĐƠN VỊ / ĐẦU MỐI	NGUỒN VỐN VÀ DỰ KIẾN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN 5 NĂM 2021-2025							Ghi chú
		TỔNG CỘNG	VỐN ĐẦU TƯ TẬP TRUNG TRONG CÂN ĐỐI THEO TIÊU CHÍ			VỐN ĐẦU TƯ TỪ NGUỒN THU SỬ DỤNG ĐẤT			
			Tổng cộng	Kế hoạch năm 2021 đã giao	Dự kiến 4 năm 2022-2025	Tổng cộng	Kế hoạch năm 2021 đã giao	Dự kiến 4 năm 2022-2025	
1	2	3=4+7	4=5+6	5	6	7=8+9	8	9	10
	TỔNG CỘNG	85.837.000	30.137.000	5.549.000	24.588.000	55.700.000	12.434.000	43.266.000	
1	UBND quận Ba Đình	1.229.600	903.600	162.600	741.000	326.000	45.900	280.100	
2	UBND quận Bắc Từ Liêm	3.440.000	880.000	167.000	713.000	2.560.000	381.800	2.178.200	
3	UBND quận Cầu Giấy	1.817.500	851.500	111.500	740.000	966.000	236.600	729.400	
4	UBND quận Đống Đa	1.678.000	1.178.000	208.000	970.000	500.000	85.200	414.800	
5	UBND quận Hà Đông	3.814.000	1.014.000	220.000	794.000	2.800.000	163.500	2.636.500	
6	UBND quận Hai Bà Trưng	1.452.000	1.202.000	352.000	850.000	250.000	50.700	199.300	
7	UBND quận Hoàn Kiếm	1.089.500	1.086.500	313.500	773.000	3.000	3.000		
8	UBND quận Hoàng Mai	4.361.000	1.204.000	358.000	846.000	3.157.000	672.400	2.484.600	
9	UBND quận Long Biên	6.237.400	2.037.400	1.298.400	739.000	4.200.000	627.100	3.572.900	
10	UBND quận Nam Từ Liêm	2.803.000	888.000	237.000	651.000	1.915.000	351.100	1.563.900	
11	UBND quận Tây Hồ	3.614.000	654.000	120.000	534.000	2.960.000	308.000	2.652.000	
12	UBND quận Thanh Xuân	2.049.000	906.000	107.000	799.000	1.143.000	102.900	1.040.100	
13	UBND Thị xã Sơn Tây	1.586.000	786.000	96.000	690.000	800.000	41.800	758.200	

STT	TÊN ĐƠN VỊ / ĐẦU MỎI	NGUỒN VỐN VÀ DỰ KIẾN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN 5 NĂM 2021-2025							Ghi chú
		TỔNG CỘNG	VỐN ĐẦU TƯ TẬP TRUNG TRONG CÂN ĐỐI THEO TIÊU CHÍ			VỐN ĐẦU TƯ TỪ NGUỒN THU SỬ DỤNG ĐẤT			
			Tổng cộng	Kế hoạch năm 2021 đã giao	Dự kiến 4 năm 2022-2025	Tổng cộng	Kế hoạch năm 2021 đã giao	Dự kiến 4 năm 2022-2025	
1	2	3=4+7	4=5+6	5	6	7=8+9	8	9	10
14	UBND huyện Ba Vì	1.965.600	1.465.600	120.600	1.345.000	500.000	54.000	446.000	
15	UBND huyện Chương Mỹ	1.770.600	1.110.600	120.600	990.000	660.000	159.000	501.000	
16	UBND huyện Đan Phượng	2.064.600	714.600	77.600	637.000	1.350.000	460.000	890.000	
17	UBND huyện Đông Anh	10.496.000	1.016.000	57.000	959.000	9.480.000	2.936.000	6.544.000	
18	UBND huyện Gia Lâm	6.620.000	920.000	118.000	802.000	5.700.000	1.517.000	4.183.000	
19	UBND huyện Hoài Đức	4.065.600	855.600	82.600	773.000	3.210.000	1.138.600	2.071.400	
20	UBND huyện Mê Linh	1.996.000	806.000	86.000	720.000	1.190.000	273.000	917.000	
21	UBND huyện Mỹ Đức	1.205.000	1.020.000	105.000	915.000	185.000	18.000	167.000	
22	UBND huyện Phú Xuyên	1.592.000	972.000	96.000	876.000	620.000	151.000	469.000	
23	UBND huyện Phúc Thọ	1.589.900	829.900	86.900	743.000	760.000	159.000	601.000	
24	UBND huyện Quốc Oai	3.509.000	909.000	90.000	819.000	2.600.000	661.800	1.938.200	
25	UBND huyện Sóc Sơn	1.928.000	1.193.000	203.000	990.000	735.000	301.200	433.800	
26	UBND huyện Thạch Thất	2.266.000	1.046.000	144.000	902.000	1.220.000	316.000	904.000	
27	UBND huyện Thanh Oai	2.098.000	878.000	98.000	780.000	1.220.000	168.000	1.052.000	
28	UBND huyện Thanh Trì	3.484.100	824.100	121.100	703.000	2.660.000	650.400	2.009.600	
29	UBND huyện Thường Tín	2.335.400	985.400	91.400	894.000	1.350.000	358.000	992.000	
30	UBND huyện Ứng Hòa	1.680.200	1.000.200	100.200	900.000	680.000	43.000	637.000	